



Министерство
национальной экономики
Республики Казахстан



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
КАЗАХСТАНА



ҚР ҰҚП НПП РК
АТАМЕКЕН

РЕГУЛИРОВАНИЕ «С ЧИСТОГО ЛИСТА»

Нур-Султан, 2022 год



«Следующий вопрос – бизнес-климат. Эта сфера нуждается в реформах, поскольку регуляторная система по-прежнему остается громоздкой, даже карательной. Базовые принципы регуляторной политики должны быть изменены. Госрегулирование может быть оправдано только защитой здоровья граждан и экологии. Законодательно и на практике следует зафиксировать преобладание сущности над формой: здравый смысл и содержание могут превалировать над жесткими юридическими нормами. Трехлетний мораторий на проверки предоставляет хорошую возможность **внедрить такое регулирование «с чистого листа»**. Начать следует с наиболее коррупциогенных сфер: архитектурно-строительной деятельности, санэпиднадзора, ветеринарии, сертификации и других.»

*из Послания Главы государства
«Казахстан в новой реальности: время действий»
1 сентября 2020*

О мерах по внедрению новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности в Республике Казахстан

*Указ Президента Республики Казахстан
от 31 декабря 2020 года N 483*

«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности и перераспределения отдельных функций органов внутренних дел Республики Казахстан»

*Закон Республики Казахстан
от 30 декабря 2021 года N 95-VII*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСРЕГУЛИРОВАНИЯ БИЗНЕСА



Предпринимательский кодекс
Республики Казахстан



Принято **8** пакетов поправок
по улучшению бизнес-климата

ЭФФЕКТ ОТ ПРОВЕДЕННЫХ РЕФОРМ

Сокращено
разрешений на **74%**
или **828**



Сокращено число
требований к бизнесу
56% или **17154**



Оптимизированы
контрольные функции
на **30%** или **165**



Сокращены сроки
проверок на **50%** или
15 дней



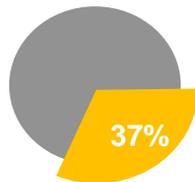
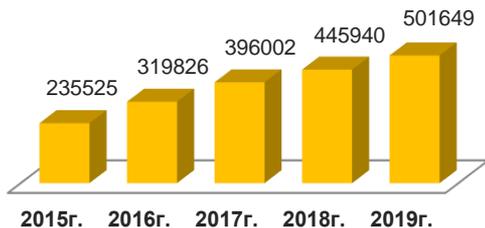
УЛУЧШЕНИЕ ПОЗИЦИИ КАЗАХСТАНА В РЕЙТИНГЕ «DOING BUSINESS»



ПРОБЛЕМЫ В ГОСРЕГУЛИРОВАНИИ БИЗНЕСА

Динамика количества привлечений бизнеса к адмответственности

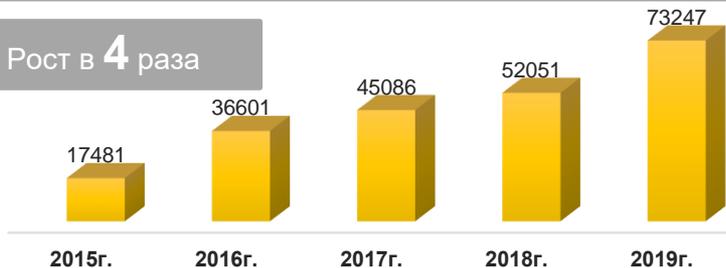
2-кратный рост



каждый 3-й бизнес

Динамика количества обращений об обжаловании решений и действий (бездействий) госорганов и должностных лиц

Рост в 4 раза



СУРы полноценно не работают



Более **13** тысяч требований к бизнесу, общее количество невозможно просчитать



Требования морально устаревшие, абсурдные или дублирующийся



Отсутствие знаний у бизнеса обо всех требованиях



Государство не доверяет бизнесу, бизнес соответственно не верит государству

Каждый год госорганы вводят новые требования к бизнесу – при отсутствии «родовых» критериев
(когда госрегулирование нужно, когда - нет)

ПОДХОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ «С ЧИСТОГО ЛИСТА»



Кардинальный пересмотр всего массива госрегулирования (требования, разрешения, отчетность, госконтроль) в отраслевом разрезе путем изменения базовых подходов в регуляторной политике

УСЛОВИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ГОСРЕГУЛИРОВАНИЯ

Любое действующее и вводимое государством требование должно соответствовать следующим условиям



ОБОСНОВАННОСТЬ

регуляторные инструменты вводятся исключительно в целях защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, жизни и здоровья людей, окружающей среды, обороны и безопасности государств

ОТКРЫТОСТЬ

доступность информации о вводимом (изменяемом) регуляторном инструменте и (или) требовании, ясность мотивов их введения

СОРАЗМЕРНОСТЬ И РАЦИОНАЛЬНОСТЬ

соответствие уровня жесткости уровню риска наступления неблагоприятных событий

ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ И ПРЕДСКАЗУЕМОСТЬ

соответствие вводимых и (или) действующих регуляторных инструментов и (или) требований документам Системы государственного планирования

РАВЕНСТВО

недопущение установления различных правовых режимов и требований для отдельных субъектов рынка, в том числе для субъектов квазигосударственного сектора и субъектов естественных монополий

ОПРЕДЕЛЕННОСТЬ

понятная, доступная форма, не допускающая двоякого толкования или неопределенности

ИСПОЛНИМОСТЬ

возможность исполнения субъектами предпринимательства условий вводимого регуляторного инструмента и (или) требования

Позволит сдерживать рост избыточных требований и исключить неэффективные

ПРИНЦИП «1-IN 2-OUT»

Введение нового регуляторного инструмента потребует отмену двух действующих требований



Механизм работы

Введение нового требования или ужесточение регулирования в отношении субъектов предпринимательства будет предусматривать отмену двух требований в той же области правового регулирования предпринимательской деятельности в которой предлагается регулирование

Позволит сократить административные издержки для субъектов предпринимательства

ИНСТИТУТ РЕГУЛЯТОРНОЙ АПЕЛЛЯЦИИ

Механизм отмены либо пересмотра актов госорганов, содержащих неэффективные требования в отношении бизнеса, по жалобе предпринимателей



Механизм работы

1. Формирование бизнес-омбудсменом предложений по пересмотру требований госорганов



2. Рассмотрение предложений Министерством национальной экономики



3. Рассмотрение предложений на МВК по вопросам регулирования предпринимательской деятельности



4. Принятие решения об отмене либо пересмотре регуляторного инструмента

Позволит отменить/пересмотреть акты госорганов, содержащих неэффективные требования по жалобе предпринимателей

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

Система государственного контроля и надзора будет реформирована. Переход от проверок к профилактическим мероприятиям

НОВЫЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

1. Профилактическое контроль **без посещения**
2. Профилактический контроль **с посещением**
3. Контрольный закуп (*для конкретных сфер*)

ПРОВЕРКИ

1. Проверки на соответствие лицензионным (разрешительным) требованиям
2. Внеплановые проверки

РАССЛЕДОВАНИЕ

Выявление виновника свершившегося факта нарушения, повлекшего тяжелые последствия для людей, окружающей среды, нацбезопасности

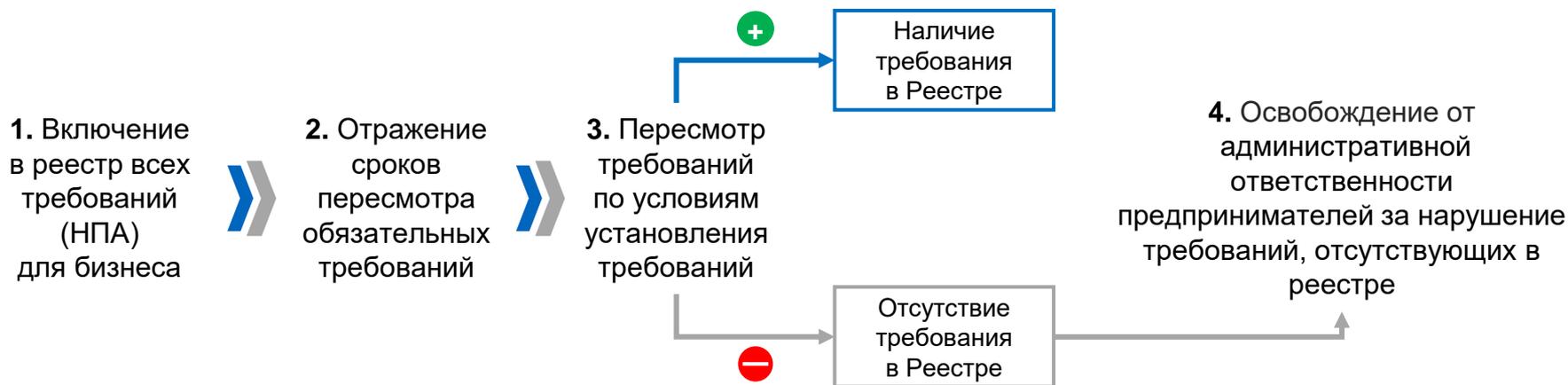
Применение в ходе и по итогам государственного контроля мер оперативного реагирования (надзора) для предотвращения наступления ЧС-ситуации по вине бизнеса

До 50% сокращения адмштрафов в возможность бизнесу самостоятельно устранить нарушения в рамках профмероприятий, снижение угрозы ЧС-ситуаций по вине бизнеса за счет применения мер оперативного реагирования при госконтроле

РЕЕСТР ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ (БАЗА ДАННЫХ НПА и НТД)

Единый информационный ресурс, содержащий исчерпывающий перечень требований для бизнеса в виде НПА и иных документов

Механизм работы



ЭТАПЫ РАБОТЫ



Спасибо за внимание!