



010000, Қазақстан Республикасы, Астана қаласы,  
Қабанбай батыр данғылы, 19, Б блогы, 6 қабат  
Т.:+7(7172) 270-454

010000, Республика Казахстан, город Астана,  
проспект Кабанбай батыра, 19, блок Б, 6 этаж  
Т.:+7(7172) 270-454

№ \_\_\_\_\_

20 \_\_\_\_ ж./г. " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_

**Помощнику Президента  
Республики Казахстан  
по экономическим вопросам  
Иргалиеву А.А.**

*Касательно поправок по регулированию финансового сектора*

**Уважаемый Асет Арманович!**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана выражает Вам свое почтение и в пределах своей компетенции просит рассмотреть следующий вопрос.

В настоящее время в Сенате Парламента РК рассматривается проект Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам минимизации рисков при кредитовании, защиты прав заемщиков, регулирования финансового рынка и совершенствования исполнительного производства» (далее – законопроект).

Обращаю внимание, что законопроектом предусмотрены некоторые нормы, направленные на ужесточение регулирования деятельности микрофинансовых организаций, ломбардов и коллекторских агентств. Особенно чувствительным является **регулирование ставок на микрозаймы до зарплаты и ломбардные займы при помощи годовой эффективной ставки вознаграждения (ГЭСВ)**. Данная мера по сути является запретительной для такого вида коротких займов, так как не учитывает специфику краткосрочного микрокредитования и негативные правовые и экономические последствия от такого ужесточения регулирования.

По состоянию конец 2023 года **онлайн МФО** занимают лишь **1,3%** от общей кредитной задолженности населения, доля **ломбардов** составляет **1%**, что не несет системного влияния на закредитованность населения.

Поправки основаны на необоснованном ожидании, что рынок перестроится после 5-кратного снижения ставки кредитования в течение 2-х

месяцев после принятия законопроекта. Законодательная поправка была инициирована шестнадцатью депутатами и принята неожиданно и непрозрачно на этапе завершения рассмотрения рабочей группой Мажилиса Парламента РК. Вместе с тем, подобные **законодательные решения без должного учета интересов бизнеса и населения являются рискованными и контрпродуктивными**, в том числе в части ущерба для налоговых поступлений в бюджет.

Глубоко убежден, что в случае, если госполитика направлена на запрет такой востребованной финансовой услуги, которой **пользуются более 2-х миллионов населения, необходимо:**

1) провести детальный анализ причин возникновения и быстрого роста отрасли, ее влияния на закредитованность, экономической модели, факторов спроса на услугу, других регулятивных или надзорных мер, способных решить имеющиеся проблемы;

2) предложить альтернативу населению и рынку, чтобы избежать негативные последствия в результате резких, шоковых перемен, которые возникнут у бизнеса и потребителей (приостановка обслуживания населения);

3) проводить любые ограничения и ужесточения последовательно и плавно, с соответствующими коммуникациями с бизнесом и потребителями услуг, чтобы подготовить рынок и перенаправить сформированный спрос не в серую нерегулируемую зону, а легальные альтернативные источники финансирования.

Кроме того, **поправки в Закон РК «О коллекторской деятельности»**, ограничивающие коллекторские агентства в контактах с третьими лицами и обязывающие их списывать вознаграждение при приобретении прав требования, могут содержать следующие риски:

- нарушение смысла коллекторской деятельности – досудебное урегулирование. При отсутствии актуальных контактных данных должника и невозможности получить их у третьих лиц коллекторские агентства будут вынуждены переводить все дела в судебное поле, что повлечет увеличение долговой нагрузки должников за счет судебных расходов и исполнительного производства;

- создание неравных условий для добросовестных заемщиков и должников в пользу последних, в связи с чем может возникнуть массовое сознательное прерывание обслуживания займа;

- создание недобросовестным должникам условий для уклонения от контактов с коллекторскими агентствами.

Принимая законопроект в текущей редакции, создаются предпосылки для возникновения негативных последствий в вышеуказанных сферах предпринимательской деятельности, что в итоге отразится на развитии бизнеса, налоговых поступлениях и обеспечении рабочих мест:

- сокращение налоговых поступлений в государственный бюджет. За последние три года онлайн МФО, ломбарды и коллекторские агентства выплатили свыше **100 млрд тенге налогов**;

- закрытие рабочих мест со стабильной заработной платой (общее количество работников в МФО, ломбардах и коллекторских агентствах превышает **20 тысяч человек**;

- привлечение **инвестиций** - на данный момент объем инвестиций, привлеченных рынком онлайн МФО превышает **330 млн долл. США**.

Значимая доля аудитории МФО — это **самозанятые граждане, которые делают первые шаги в предпринимательстве или ведут микробизнес, особенно в регионах (70% заемщиков проживают в регионах)**. Клиенты ломбардов – физические лица, которым на короткой время потребовалась незначительная сумма денег для решения их неотложных и зачастую жизненно-важных потребностей – приобретение продуктов, лекарств, учебных принадлежностей и лечения.

В целях обеспечения сбалансированного подхода с учетом интересов всех заинтересованных сторон, **уважаемый Асет Арманович**, просим поддержать и определить ответственных лиц с Администрации Президента РК для проведения предметного обсуждения и дальнейшей проработки следующих вопросов:

1) отложить срок введения в действие поправки по исключению нормы по микрозаймам до 1 января 2025 года (*пункт 3-1. Статьи 4. Закона РК «О микрофинансовой деятельности»*);

2) отменить норму по списанию начисленного и неуплаченного вознаграждения при переуступке прав (требований) по просроченным обязательствам заемщиков коллекторским агентствам;

3) распространить норму об ограничении коллекторских агентств на контакт с третьими лицами только на договора, заключенные с даты принятия поправки.

Таким образом, считаю целесообразным от одностороннего ужесточения регулирования и ущемления прав финансового рынка перейти к последовательным и системным действиям, направленным на развитие и рост, с углубленной аналитикой факторов закрежденности и выработкой эффективных регулятивных и надзорных мер в диалоге с рынком.

Со своей стороны, выражаем готовность к конструктивному диалогу и предоставлению всей необходимой информации и материалов в целях обеспечения сбалансированного подхода.

Вносится на Ваше рассмотрение.

*С уважением,*

**Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей Казахстана**

**К. Нуров**

Исп.: А. Тажобаева  
Тел. 8-701-777-46-05  
a.tazhibaeva@atameken.kz

**Согласовано**

16.05.2024 10:54 Корректоры - тексерген: А. Сапарова

16.05.2024 11:38 Байтеленов Рустен Сабитович

16.05.2024 11:40 Жаркенов Тимур Зеилович - +





**Подписано**

16.05.2024 15:05 Нуров Канат Ильич



Данный электронный документ DOC ID KZ9RWM5202410259291FC672BD подписан с использованием электронной цифровой подписи и отправлен посредством информационной системы «Казахстанский центр обмена электронными документами» <https://documentolog.com/>.

Для проверки электронного документа перейдите по ссылке: <https://documentolog.com/?verify=KZ9RWM5202410259291FC672BD>

<b>Тип документа</b>	Исходящий документ New
<b>Номер и дата документа</b>	№ 06323/06 от 16.05.2024 г.
<b>Организация/отправитель</b>	НПП РК "АТАМЕКЕН"
<b>Получатель (-и)</b>	АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
<b>Электронные цифровые подписи документа</b>	 Согласовано: Корректоры без ЭЦП Время подписи: 16.05.2024 10:54
	 Согласовано: Байтеленов Рустен Сабитович без ЭЦП Время подписи: 16.05.2024 11:38
	 Согласовано: Жаркенов Тимур Зеилович без ЭЦП Время подписи: 16.05.2024 11:40
	 Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен" Подписано: НУРОВ КАНАТ MIIWeQYJ...z006OWbOH Время подписи: 16.05.2024 15:05
	 Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен" ЭЦП канцелярии: ШАХМАНОВА МАНАР MIIISMgYJ...KgzDX6RJb Время подписи: 16.05.2024 15:09

[[QRCODE]]

Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.