



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
КАЗАХСТАНА

НОВАЯ РЕГУЛЯТОРНАЯ ПОЛИТИКА

Н

www.ombudsmanbiz.kz

2022



Содержание

1. Общая информация

2. Основные результаты пересмотра регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.1. Сфера торговой деятельности.....	3
2.2. Сфера общественного питания.....	4
2.3. Сфера услуг проживания.....	5
2.4. Сфера транспорта.....	6
2.5. Сфера операции с недвижимым имуществом – МЮ РК	7
2.6. Сфера информатизации и связи – МИОР РК	8
2.7. Сфера компьютерного программирования, консультационных и других сопутствующих услуг, и деятельности в области информационного обслуживания	9
2.8. Сфера складирования	10
2.9. Сфера горнодобывающей промышленности и разработки карьеров	11
2.10. Сфера защиты прав потребителей	12
2.11. Сфера деятельности по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях	13
2.12. Регулирование в сфере миграции	14
2.13. Сфера ремонта автомобилей и мотоциклов	15
2.14. Сфера строительства	16
2.15. Сфера авторских и смежных прав	17
2.16. Сфера деятельности трубопроводного транспорта	18
2.17. Сфера рыбного хозяйства	19
2.18. Сфера добычи нефти и урана	20
2.19. Сфера деятельности по сбору и реализации отходов черных и цветных металлов.....	21

3. Проблемные вопросы – предлагаемые решения



1. Общая информация

Совместно с МНЭ РК



Принят **Закон** по вопросам новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности (от 30.12.21г. № 95-VII)



Разработан **2-пакет поправок** по вопросам новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности

ЭТАПЫ РАБОТЫ

- 2021г. ○ Принят Закон по вопросам новой регуляторной политики
- 2021-2022гг. ○ Кардинальная ревизия в 24 отраслях
- 2022г. ○ Реформа АРВ, совершенствование СРО
- 2023г. ○ Кардинальная ревизия в 20 отраслях
- 2023г. ○ Вступят в силу новые подходы госконтроля, автоматизация СУР при формировании графиков проведения проверок и профконтроля
- 2024г. ○ Все требования не соответствующие базовым подходам будут нелегитимными

РАССМОТРЕНО

2463 НПА (39 сфер)

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

106 303 требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ
БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

9,3%

ПРОВЕДЕНЫ

29 экспертные интервью

ОПРОС

216 СП в разрезе
стартовых отраслей

ОБУЧАЮЩИЕ СЕМИНАРЫ
(март-июль 2022 года)

44 отраслевых групп

КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ
СОВЕЩАНИЯ

200

(май-сентябрь 2022 года)



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.1. Сфера торговой деятельности – МТИ РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Апрель-май
2022 года

РАССМОТРЕНО

52 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

1 729
требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

543 (13,6%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

Норма, касающаяся нарезки хлебобулочных изделий, уместность которой эксперты рабочей группы поставили под сомнение.

«Параграф 2. Порядок продажи хлебобулочных и кондитерских изделий. 122. Для резки хлебобулочного изделия применяются рычажные или ручные хлебрезные ножи, лезвия которых для сокращения количества крошек, быстрой и равной нарезки постоянно оттачиваются».

Также в рамках проводимой работы в соответствии с методическими рекомендациями по сформированному перечню регуляторных актов выявлены ряд устаревших, дублирующих и абсурдных норм. Так, перечень обязательных сведений о товаре, закрепленный статьей 25 ЗРК «О защите прав потребителей», дословно дублируется с Правилами внутренней торговли. По итогам работы решено данную норму оставить основной, а в остальных местах указать как ссылку.



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.2. Сфера общественного питания - Минздрав РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Апрель-май
2022 года

РАССМОТРЕНО

94 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

2 397
требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

748 (31,2%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

В санитарных правилах «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда и бытового обслуживания при строительстве, реконструкции, ремонте и вводе, эксплуатации объектов строительства» содержат требование эксперты установили требование, которое не соответствует условию открытости

«допускается водоотведение производственных сточных вод, не имеющих неприятного запаха и не выделяющих вредные газы и пары, если это вызывается технологической необходимостью, по открытым самотечным лоткам с устройством общего гидравлического затвора».

Исходя из редакции не ясно каким образом будет устанавливаться степень неприятности или приятности запаха.



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.3. Сфера услуг проживания - МКС РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Апрель-май
2022 года

РАССМОТРЕНО

11 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

310
требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

25 (8%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

В Законе РК «Об авторском праве и смежных правах» выявлена норма, которая предусматривает двойную оплату со стороны гостиницы, которая подлежит корректировке. С одной стороны производится оплата оператору кабельного телевидения, плюс необходимо заключить договор организацией, управляющей имущественными правами на коллективной основе.

«ст. 21. Допускаются без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты авторского вознаграждения воспроизведение, передача в эфир и (или) сообщение для всеобщего сведения по кабелю произведений архитектуры, фотографий, изобразительного искусства, которые постоянно расположены в месте, открытом для свободного посещения, за исключением случаев, когда изображение произведения является основным объектом такого воспроизведения, передачи в эфир и (или) сообщения для всеобщего сведения по кабелю или когда изображение произведения используется для коммерческих целей».



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.4. Сфера транспорта - МИИР РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Апрель-май
2022 года

РАССМОТРЕНО

141 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

6 115
требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

1 306 (21%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

В приказах регулятора выявлено 5 дублирующих требований с Законом «Об автомобильном транспорте», которые подлежат исключению.

В приказе и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 17 апреля 2015 года № 460 «Об утверждении Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом и перечня опасных грузов, допускаемых к перевозке автотранспортными средствами на территории Республики Казахстан»-

«пункт 10. Заключение договора перевозки опасного груза подтверждается составлением товарно-транспортной накладной» **дублируется с нормами главы 4 Правил перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденными приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 апреля 2015 года № 546.**

Справочно:

По итогам работы определено и проанализировано 290 регуляторных акта;

Установлено 11 557 требований к бизнесу в сфере транспорта, из них:

- соответствуют стандартам ИКАО -5 041;

- соответствуют международным договорам в сфере морского транспорта - 401.



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.5. Сфера операции с недвижимым имуществом - МЮ РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Июнь
2022 года

РАССМОТРЕНО

7 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

149
требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ
БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

6 (4%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

В Законе «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» выявлена устаревшая норма пункт 3 статьи 60

«3. Физические и юридические лица, не зарегистрировавшие права на недвижимое имущество до введения в действие настоящего Закона, обязаны зарегистрировать свои права в течение шести месяцев со дня введения в действие настоящего Закона».

Данное требование не соответствует условию исполнимости на сегодняшний день, поскольку с момента принятия закона (Закон от 26 июля 2007 года) прошло более 15 лет.



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.6. Сфера информатизации и связи - МИОР РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Июнь
2022 года

РАССМОТРЕНО

23 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

349
требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

20 (5,7%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

Закон РК «О телерадиовещании» содержит **дублирующую норму**

«Иностранные теле-, радиоканалы, распространяемые операторами телерадиовещания на территории Республики Казахстан подлежат обязательной постановке на учет в уполномоченном органе»

Данное требование содержится в статье 18-1 и в пункте 7 статьи 42 Закона РК «О телерадиовещании».



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.7. Сфера компьютерного программирования, консультационных и других сопутствующих услуг, и деятельности в области информационного обслуживания - МЦРИАП РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Июнь
2022 года

РАССМОТРЕНО

58 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

821
требование

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

273 (33,2%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

Выявлено более 200 норм, содержащие дублирующие нормы.

«Хранение персональных данных, содержащихся в электронных информационных ресурсах»

«Собственник и (или) оператор, а также третье лицо обязаны принимать необходимые меры по защите персональных данных» (исключаются из ЗРК «Об информатизации», т.к. предусмотрена в ЗРК «О персональных данных и их защите»).

Также в рамках проводимой работы в соответствии с методическими рекомендациями по сформированному перечню регуляторных актов выявлены ряд устаревших и дублирующих. Так, показатели качества услуг связи, закрепленные статьей 35 ЗРК «О связи», дословно дублируются с приказом МЦРИАП «Об утверждении Показателей качества услуг связи». По итогам работы решено данную норму оставить основной, а в остальных местах указать как ссылку.



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.8. Сфера складирования - МИИР РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Июнь
2022 года

РАССМОТРЕНО

82 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

5 604
требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

510 (9,1%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан № 7-1/848 от 23 сентября 2015 года «Об утверждении ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к организациям по производству, хранению и реализации ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок» содержит нерациональное требование:

«п. 27. пп. 9. каждый вид ветеринарного препарата должен храниться в отдельной камере;»

Следом указано, что при отсутствии такой возможности, для каждого ветеринарного препарата следует предусмотреть отдельный стеллаж в общей камере.

Таким образом, субъекту дано право не выполнять требования пп.9, так как достаточно заявить, что возможность хранения в отдельных камерах отсутствует и это не будет нарушением.

«п. 178. в складских помещениях предусматриваются естественная, механическая, смешанная вентиляции или кондиционирование воздуха в соответствии с необходимостью. Помещения оборудуются приборами определения влажности и температуры» не соответствует принципу определенности.

Не ясно какой в этом случае должен быть объем воздушного потока, чтобы он был достаточным, кто и как определяет необходимость кондиционирования воздуха.



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.9. Сфера горнодобывающей промышленности и разработки карьеров - МИИР РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Июль
2022 года

РАССМОТРЕНО

83 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

10 402
требования

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

858 (8,2%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

Выявлено 553 требования на отмену.

11 требований, касающиеся эксплуатации технологических трубопроводов, в приказе Министра по чрезвычайным ситуациям РК от 15 июня 2021 года № 286 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации и ремонте резервуаров для нефти и нефтепродуктов» подлежат отмене, так как полностью дублируют Инструкции по безопасности при эксплуатации технологических трубопроводов, утвержденных приказом Министра по чрезвычайным ситуациям РК от 27 июля 2021 года № 359.

В приказе Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2019 года № 352 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов, ведущих горные и геологоразведочные работы» **подлежит к исключению:**

«п. 818 Вокруг зоны основной промплощадки шахты устанавливается санитарно-защитная зона, размеры которой определяются проектом.»

Данное требование уже отражено в пункте 9 санправил «Санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, являющихся объектами воздействия на среду обитания и здоровье человека».



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.10. Сфера защиты прав потребителей-МТИ РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Сентябрь
2022 года

РАССМОТРЕНО

9 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

214
требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

15 (7,0%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

Пункт 8 статьи 15 Закона РК «О безопасности игрушек» от 21 июля 2007 года № 306 гласит, что информация для потребителя может предоставляться в виде текстового документа (паспорта, ярлыка, вкладыша, инструкции по использованию), сопровождающего конкретную игрушку, или наноситься в виде маркировки непосредственно на игрушку или ее упаковку (потребительскую тару).

В ходе пересмотра экспертами предложено предоставление такой информации для потребителя в электронном формате.



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.11. Сфера деятельности по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях – МЧС РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Март
2023 года

РАССМОТРЕНО

36 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

1 342
требования

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ
БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

87 (6,5%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

Установлено 30 требований на отмену.

В приказе Министра по чрезвычайным ситуациям РК от 17 августа 2021 года № 405 «Об утверждении технического регламента «Общие требования к пожарной безопасности» выявлено наличие дублирование 8-ми требований к некоторым объектам технического регулирования в целях обеспечения пожарной безопасности с требованиями Техрегламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» принятого Решением Совета ЕЭК от 23 июня 2017 г. № 40

В приказе Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 21 февраля 2022 года № 55 «Об утверждении Правил пожарной безопасности» экспертами предложено на отмену:

«Обслуживающий персонал объекта или Исполнитель знают устройство и принцип работы систем и установок пожарной автоматики, смонтированных на объекте, знают и выполняют требования настоящих Правил, правил и инструкций по эксплуатации систем и установок пожарной автоматики, производят регламентные работы в установленные сроки и заполнять эксплуатационную документацию в произвольной форме»

Данное требование не несет смысловой нагрузки. Никак невозможно проконтролировать. Регулируется должностными обязанностями или договорными отношениями. Правилами определена ответственность руководителя объекта.



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.12. Регулирование в сфере миграции – МВД РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Сентябрь
2022 года

РАССМОТРЕНО

6 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

160
требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

3 (1,9%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

Выявлено 2 требования на отмену ввиду их наличия в других нормативных правовых актах.

В ППРК «Об утверждении Правил въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан и Правил осуществления миграционного контроля, а также учета иностранцев и лиц без гражданства, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Казахстан, незаконно пребывающих на территории Республики Казахстан, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию Республики Казахстан» от 21 января 2012 года №148 «В-1. Расходы по выдворению или реадмиссии несут выдворяемые или реадмиссируемые незаконные иммигранты, физические или юридические лица, пригласившие незаконного иммигранта в Республику Казахстан либо использовавшие его труд на момент установления факта незаконного пребывания иммигранта в Республике Казахстан...» дублируется с пунктом 2 статьи 60 Закона «О миграции».



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.13. Сфера ремонта автомобилей и мотоциклов – МИИР РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Сентябрь
2022 года

РАССМОТРЕНО

21 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

258
требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

47 (18,2%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

Санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам по обслуживанию транспортных средств и пассажиров» приказ Министра здравоохранения РК от 23 сентября 2021 года № ҚР ДСМ-98» устанавливают требования к общему искусственному освещению производственных помещений конкретными источниками света, что ограничивает возможности предпринимателей.

По итогам пересмотра выработана позиция, что **общее искусственное освещение в производственных помещениях соответствуют требованиям гигиенических нормативов.**



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.14. Сфера строительства – МИИР РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Август
2022 года

РАССМОТРЕНО

133 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

7 345
требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

390 (5,3%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

Согласно пункту 5 статьи 9 Закона РК «О долевом участии в жилищном строительстве», при соответствии застройщика и уполномоченной компании требованиям, установленным настоящей статьей, застройщик и (или) уполномоченная компания обращаются в банк второго уровня для получения решения банка второго уровня о готовности финансирования строительства многоквартирного жилого дома на сумму, достаточную для завершения строительства.

Размер суммы, достаточной для завершения строительства, сложно определить, понятие размыто.

В настоящий момент сложилась практика, когда банк второго уровня предоставляет письмо, подтверждающее готовность финансировать строительство жилого дома.

Вместе с тем, в отдельных случаях МИО комментирует пункт 5 статьи 9 Закона как необходимость предоставления письменного документа в виде официального решения банка о готовности финансирования строительства.

В связи с чем, рабочей группой принято решение поддержать предложение по уточнению данной нормы в Законе.



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.15. Сфера авторских и смежных прав – МЮ РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Сентябрь
2022 года

РАССМОТРЕНО

8 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

64
требования

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ
БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

14 (21,9%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

Пунктом 2 статьи 44 Закона РК «Об авторском праве и смежных правах» предусмотрено, что на основе полномочий, полученных в соответствии с пунктом 3 статьи 43 настоящего Закона, организация, управляющая имущественными правами на коллективной основе, заключает лицензионные договоры с пользователями на соответствующие способы использования произведений и объектов смежных прав. Условия таких лицензионных договоров должны быть одинаковыми для всех пользователей одной категории. Указанные организации не вправе отказать в заключении лицензионных договоров пользователю без достаточных на то оснований.

Экспертами рабочей группы установлено, что требование не соответствует условию определенности. Необходимо конкретизировать основания отказа в заключении лицензионных договоров с пользователем.



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.16. Сфера деятельности трубопроводного транспорта – МЭ РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Июль
2022 года

РАССМОТРЕНО

64 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

5 277
требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ
БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

350 (6,6%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

52 требования одного приказа на отмену ввиду дублирования.

Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 354 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации магистральных трубопроводов» содержит 134 пункта из которых 52 пункта дублируют требования приказа Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 15 июня 2021 года № 286 «Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации и ремонте резервуаров для нефти и нефтепродуктов».



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.17. Сфера рыбного хозяйства – МЭГПР РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Ноябрь
2022 года

РАССМОТРЕНО

35 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

209
требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

59 (28,2%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

Согласно статье 27 ЗРК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» пользователи животным миром при специальном пользовании обязаны по согласованию с уполномоченным органом на основании биологического обоснования производить рыбохозяйственную мелиорацию на закрепленном рыбохозяйственном водоеме и (или) участке, ежегодную корректировку данных промыслового запаса рыбных ресурсов и других водных животных.

Эксперты отметили, что разработка рекомендации по рыбохозяйственной мелиорации и ежегодная корректировка данных промыслового запаса рыбных ресурсов и других водных животных водоемов международного и республиканского значений осуществляется научными организациями по государственному заказу. В связи с чем, отсутствует необходимость самостоятельного проведения биологического обоснования субъектами бизнеса, то есть отмечена нецелесообразность финансовых затрат на проведение данной процедуры.



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.18. Сфера добычи нефти и урана – МЭ РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Октябрь
2022 года

РАССМОТРЕНО

88 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

7 803
требования

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ
БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

648 (8,3%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

4 требования приказа Министра энергетики Республики Казахстан от 15 июня 2018 года № 239 «Об утверждении Единых правил по рациональному и комплексному использованию недр» дублируют требования из Кодекса РК «О недрах и недропользовании».

70 требований приказа Министра по инвестициям и развитию РК от 30 декабря 2014 года № 355 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов нефтяной и газовой отраслей промышленности» и **49 требований** приказа Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 357 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов по подготовке и переработке газов» **предублированы** в приказе Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 15 июня 2021 года № 286 «Правила обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации и ремонте резервуаров для нефти и нефтепродуктов, которая определяет порядок промышленной безопасности при эксплуатации и ремонте резервуаров для хранения нефти и нефтепродуктов».

Рабочей группой принято решение об исключении дублирующих требований из старых приказов.



2. Основные результаты анализа (пересмотра) регуляторных актов на соответствие базовым условиям новой регуляторной политики

2.19. Сфера деятельности по сбору и реализации отходов черных и цветных металлов – МИИР РК

СРОКИ ПЕРЕСМОТРА

Октябрь
2022 года

РАССМОТРЕНО

27 НПА

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

1 018
требований

НЕ СООТВЕТСТВУЮТ
БАЗОВЫМ ПОДХОДАМ

11 (1,1%)

Наиболее «яркие» примеры абсурдных, излишних, устаревших требований

Согласно приказу Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 24 марта 2022 года № 148 «Об определении формы и сроков представления отчетности юридических лиц, осуществляющих деятельность по сбору (заготовке), хранению, переработке и реализации лома и отходов цветных и черных металлов, о закупленном и реализованном ломе и отходов цветных и черных металлов и о признании утратившими силу некоторых приказов Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан» представители отрасли ежеквартально направляют отчетность.

Бизнес сообществом предложено оптимизировать процесс предоставления отчетности путем внедрения цифровизации в сфере лома.



ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

- ❑ Недостаточность контроля госорганов за соблюдением установленных условий («правил игры») в отношении вновь принимаемых НПА, содержащих обязательные требования для бизнеса.

Санпин в общественном питании, утвержденный Приказом Минздрава 17 февраля 2022 года, направлен мной для пересмотра (данном Предпринимательским кодексом мне правом). Потому как принятые правила содержат ряд необоснованных и неэффективных требования, и противоречат проводимой политике по регулированию «с чистого листа».

Следующие проекты НПА по линии гражданской авиации, которые так же не соответствуют условиям формирования требований:

- Проект Приказа и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 153 «Об утверждении сертификационных требований к эксплуатантам гражданских воздушных судов» (МИИР);
- Проект Приказа Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 5 июня 2017 года № 324 «Об утверждении Правил медицинского освидетельствования и осмотра в гражданской авиации Республики Казахстан» (МИИР).

При этом данные замечания, которые уже поддержаны Комитетом гражданской авиации в рамках пересмотра требований, не учтены.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ

- ✓ Необходимо усилить контроль неукоснительного соблюдения государственными органами базовых условий формирования требований и регуляторных инструментов согласно статье 81-1 Предпринимательского кодекса РК при формировании и реализации регуляторной политики, особенно в отношении вновь принимаемых НПА, содержащих обязательные требования для бизнеса.



ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

- ❑ Существование нескольких «параллельных» площадок по совершенствованию государственного регулирования предпринимательской деятельности путем применения цифровых подходов

Итогом РЧЛ будет тотальная цифровизация взаимоотношений государства и бизнеса, в том числе автоматизация системы проверок.

По этому все вносимые по итогам пересмотра изменения и дополнения в действующие НПА должны быть сформированы так, чтобы в дальнейшем без дополнительных усилий была возможность перевести все регуляторное поле на «цифровые рельсы».

Сегодня МЦРИАП проводится активная работа по автоматизации и проверок – системы управления рисками в госконтроле. Планируется, что часть сфер будет охвачена уже в текущем году, а оставшаяся часть должна быть завершена к середине года.

На ряду с этим, проектной группой МЦРИАП ведется работа по совершенствованию госуслуг, важной частью которого является реинжиниринг бизнес-процессов.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ

- ✓ Министерству цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности необходимо определить цифровых офицеров для координации работ по внедрению регулирования «с чистого листа» и совершенствованию государственных услуг, а так же автоматизации системы проверок, что окажет положительное влияние на усиление и формирование действенных предложений по новому видению регулирования предпринимательской деятельности во всех отраслях.



ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

- ❑ Отсутствие полной прозрачности и интеграции баз данных госорганов между собой, наличие фактов дублирующего запроса одной и той же информации со стороны разных государственных органов.
- ❑ Немаловажная проблема для бизнеса – наличие большого количества статистических отчетов. Большая часть предпринимателей этого не делает, или делает нерегулярно. Это еще одна из причин отсутствия достоверной статистики МСБ.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ

- ✓ **Внедрить принцип «одного раза» по опыту Эстонии**, то есть граждане и организации представляют властям отчетную информацию **только один раз** (отчетность не дублируется). Другие госорганы будут получать необходимые сведения **путем автоматической выгрузки**, использование облачных решений.
- ✓ В рамках Указа Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2022 года №872 «О мерах по деbüroкратизации деятельности государственного аппарата» необходимо **актуализировать перечень отчетностей** (информационных инструментов) и в целях выявления дублирования **начать работу по оценке имеющихся информационных инструментов** (отчетов, сведений, информации и др.), которую в обязательном порядке бизнес представляет в государственные органы.

Оценка информационных инструментов должна содержать ответы на такие вопросы как:

- Для чего собирается отчетность?
- Для каких целей используются?
- Какие управленческие решения должны быть приняты госорганом на базе этой отчетности?
- Как формируется отчетность? - Как часто госорган использует эти отчеты?
- Дублируются ли предоставление одних и тех же данных в разные госорганы либо в разных отчетах?
- Оправданы ли затраты предпринимателя на формирование и представление данного отчета?



ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

- ❑ В рамках внедрения новой регуляторной политики пересмотр проводится на уровне центральных государственных органов. Однако регуляторные акты, разрабатываемые местными исполнительными органами и содержащие обязательные требования к бизнесу, которые так же необходимо предусмотреть в реестре обязательных требований, не включены в орбиту работы.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ

- ✓ В Реестр обязательных требований перечень регуляторных актов, принимаемых МИО, должен формироваться самостоятельным разделом, в котором перечень регактов формируется по типу актов, а не по каждому МИО. Это связано с тем, что для всех МИО на законодательном уровне устанавливаются единые виды НПА, принимаемых МИО.
- ✓ Регуляторные акты, принятые на основании Типовых правил, должны пересматриваться на центральном уровне, так как именно в типовых правилах и устанавливаются все регуляторные требования и регинструменты. По факту все правила, принимаемые МИО на основании типовых, идентичны и не предполагают введение самостоятельно иных требований и регинструментов.
- ✓ Регуляторные акты МИО, связанные с установлением ставок платы, размеров зон, квот и т.д., принимаются на основе общеустановленных по РК, должны так же рассматриваться центральными госорганами, по-скольку особенности утверждаемых МИО размеров ставок, квот, плат и т.д. по регионам осуществляется строго в рамках общереспубликанских.
- ✓ На уровне МИО должны рассматриваться регуляторные акты, не имеющие оснований (кроме самой компетенции) на центральном уровне.



ҚАЗАҚСТАН
КӘСІПКЕРЛЕРІНІҢ
ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ
ЖӨНІНДЕГІ УӘКІЛ

