



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
КАЗАХСТАНА

# СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА

[www.ombudsmanbiz.kz](http://www.ombudsmanbiz.kz)  
2017 год

СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА



## СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ВЫЯВЛЕНО ВСЕГО  
437 СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ

РЕЕСТР ПРОБЛЕМ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

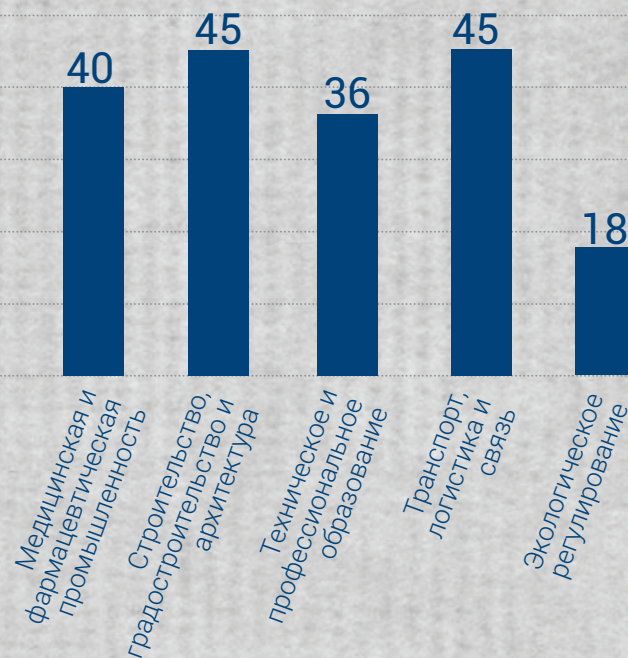
РЕШЕНЫ  
294 проблемы

1. Сокращение разрешений,
2. Проблемы в сфере рекламы,
3. Изменение целевого назначения земель и др.

В ПРОЦЕССЕ РЕШЕНИЯ  
всего 143 проблемы

1. Излишнее количество требований,
2. Дублирование контрольных функций гос. органов

СФЕРЫ, В КОТОРЫХ СОДЕРЖИТСЯ  
НАИБОЛЬШЕЕ КОЛИЧЕСТВО ПРОБЛЕМ





## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПО СФЕРАМ

### МЕДИЦИНСКАЯ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

1. Проблема увеличения непроизводительных затрат предпринимателей из-за длительных сроков оплаты поставщикам за поставленную продукцию в системе единой дистрибуции, а также неэффективного планирования потребности медицинскими организациями.
2. Проблема ущемления интересов отечественных производителей медицинской техники в региональных закупках.
3. Короткий срок для подготовки внедрения обязательного социального медицинского страхования.

### СТРОИТЕЛЬСТВО, ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО И АРХИТЕКТУРА

1. Проблема, связанная с утверждением Планов детальной планировки населенных пунктов без учета целевого назначения уже предоставленных в собственность частных лиц земельных участков.
2. Отсутствие механизма, исключающего возможность уклонения от подписания акта приема в эксплуатацию всеми участниками отношений.
3. Несовершенство строительных норм и правил. Например часто поступают жалобы по СНиП РК 3.02-43-2007 «Жилые здания».
4. Отсутствие в общем доступе строительных норм и правил (СНиП РК). Многие СНиП отсутствуют в общем доступе и предпринимателям приходится затрачивать время и средства для их получения.

### ТЕХНИЧЕСКОЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

1. Проблема, связанная с ограничением количества обучающихся в группе (не более 25 человек). При этом нормами СЭС допускается обучение в группе до 30 человек.
2. Недостаточная государственная поддержка колледжей, осуществляющих подготовку кадров по рабочим квалификациям.

### ТРАНСПОРТ, ЛОГИСТИКА И СВЯЗЬ

1. Жесткие требования по обновлению автопарка перевозчиков (каждые 2 года).
2. Чрезмерное регулирование аэропортов со стороны КРЕМЗК МНЭ РК.
3. Проблемы, связанные с высокими тарифами на железнодорожные перевозки.
4. Проблема нелегальных таксомоторных перевозок.

### ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1. Проблема размещения отходов производства при отсутствии свалок.
2. Проблема временного хранения отходов.
3. Проблема необходимости разработки проектов для определения водоохранной полосы.
4. Проблема определения нормативов эмиссии в окружающую среду.



## ОПТИМИЗАЦИЯ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ И СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ

Эффект от оптимизации разрешительной системы: снижение финансовых потерь бизнеса на

**1,5**  
млрд тенге



### ПРИМЕР РЕЗУЛЬТАТОВ



#### ЗЕМЛЯ

1. Решена проблема отказов акиматов предоставлять земельные участки по причине отсутствия проектов детальной планировки.
2. Исключена необходимость изменения целевого назначения коммерческих земель при использовании для иных коммерческих целей.



#### АДМ. БАРЬЕРЫ

1. Оптимизирована система госконтроля и надзора: отменены плановые проверки, введены 3 вида проверок.
2. Внедрена норма о проведении АРВ (анализа регуляторного воздействия). Теперь при введении новых разрешений либо ужесточении требований по проверкам, госорган обязан экономическими расчетами доказать необходимость его внедрения. Окончательно решение принимается на уровне МВК под предс-м Первого вице-премьера.



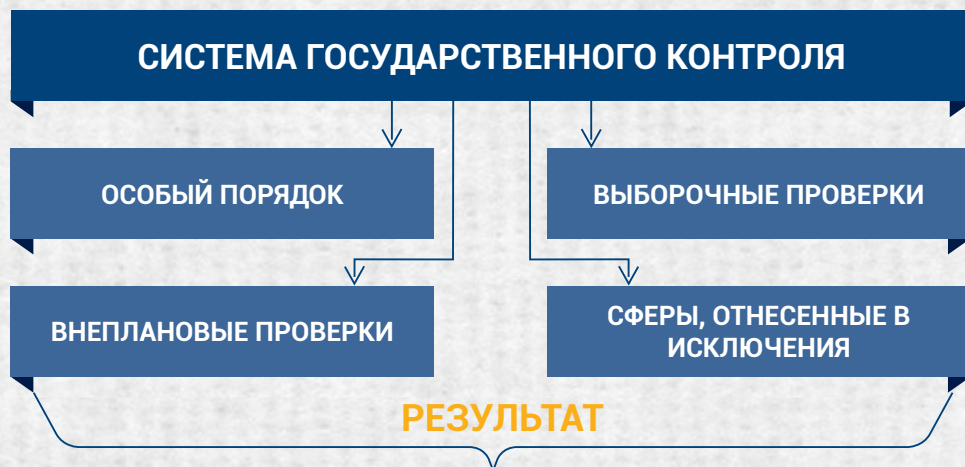
#### РЕКЛАМА

Решена проблема различного толкования отнесения тех или иных объектов к объектам рекламы, так, вывески исключены из объектов рекламы для всех субъектов бизнеса.



## ■ РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

В рамках Закона о кардинальных мерах в отношении субъектов предпринимательства **отменены плановые проверки**



**СОКРАЩЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ПРОВЕРОК НА 46,8%**

### ВНЕДРЕНА НОВАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ (СУР)



Проверке могут подлежать только субъекты, отнесенные к высокой степени риска, в рамках внедренной СУР регулирующий государственный орган путем мониторинга и анализа точно выявляет «нарушителей» и только потом осуществляет проверку, что позволяет снизить нагрузку на законопослушных предпринимателей.

#### ПРОБЛЕМА

61 КОНТРОЛИРУЮЩИМ ГОС.ОРГАНОМ К ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ ПРЕДЪЯВЛЯЕТСЯ БОЛЕЕ 28 000 ТРЕБОВАНИЙ

НПП «АТАМЕКЕН» СОВМЕСТНО С ГП И МНЭ НАЧАТА РЕВИЗИЯ ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫХ К СУБЪЕКТАМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА



## СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В Казахстане существует **проблема нестабильности законодательства**, а ее несовершенство негативно сказывается на правовой защищенности бизнеса

### Нестабильность законодательства

с 2009 года Налоговый Кодекс изменялся **124** раза, изменены **2494** статьи, при том сам кодекс состоит из 688 статей, обратная сила придана **459** статьям

### Репрессивность КоАП и практики

Без предупреждений применяются штрафы, **зависящие от размера бизнеса, а не от тяжести нарушения**

### Дисбаланс в УПК

Нет контроля следственных действий, парализующих бизнес-процессы предприятий под следствием

### Ответственность должностных лиц

Отсутствие имущественной ответственности должностных лиц делает бизнес беззащитным

По мнению предпринимателей **основным барьером для бизнеса является низкая правовая защищенность**

### ОПРОС БИЗНЕСА О БАРЬЕРАХ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



## ПУТИ РЕШЕНИЯ

1

Развивать арбитраж и медиацию, усилить СРО для правового обеспечения

2

Обеспечить стабильность законодательства, усилить роль АРВ, утвердить долгосрочную фискальную политику

3

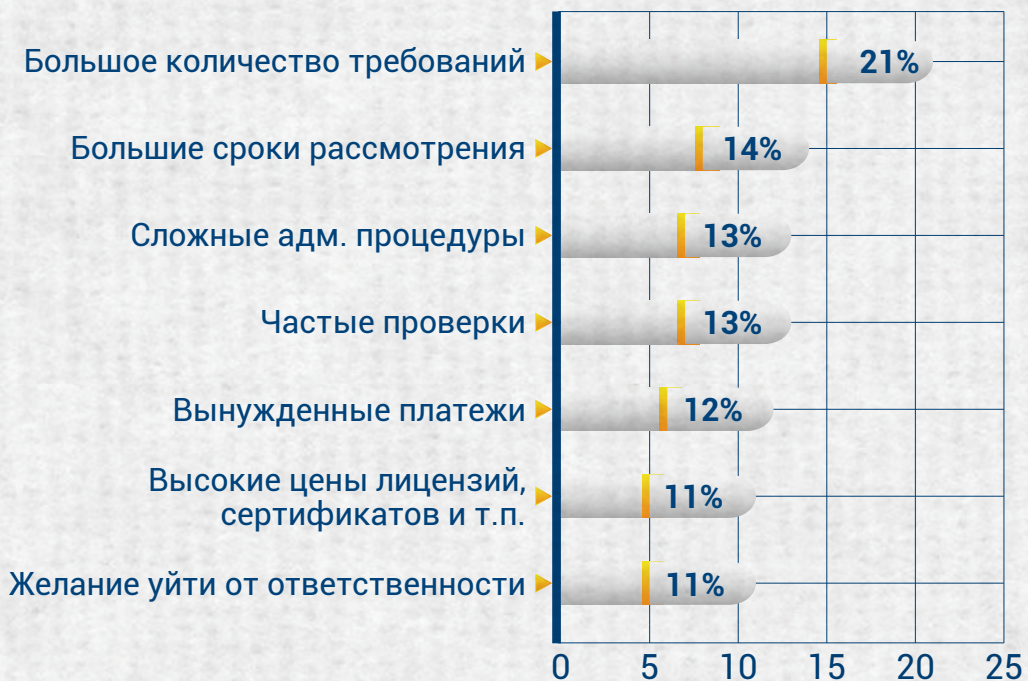
Перейти от карательных подходов к правозащитным



## КОРРУПЦИЯ СНИЖАЕТ КАК ИНВЕСТИЦИОННУЮ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ, ТАК И ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ СТРАНЫ

Сложные административные требования и процедуры – главные факторы, подталкивающие к коррупции

Факторы, подталкивающие использовать коррупционные схемы



## ПУТИ РЕШЕНИЯ

1

Сократить количество разрешений и лицензий, оптимизировать разрешительные процедуры

2

Передать госфункции, не связанные с обороной и безопасностью, в частный сектор с использованием СРО

3

Установить принцип «презумпции добросовестности» налогоплательщика и налагать штрафы только по решению суда

4

Установить материальную ответственность должностных лиц за неправомерные действия, повлекшие убытки бизнеса



